



DNC
DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS

DIÁLOGO NACIONAL POR LA CAJA DE SEGURO SOCIAL
COMISIÓN TEMÁTICA IVM

Acta abreviada N°33 2021

30 de septiembre de 2021

Lugar: Parlamento Latinoamericano y Caribeño (Parlatino)

Hora de inicio: **10:00 a.m.** Hora de culminación: **02:28 p.m.**

Participantes:

1. Consejo Nacional de la Empresa Privada (CONEP) – Jorge Mesa
2. FENASEP – José Alba - Rubén Darío Quijada
3. Colegio Médico de Panamá – Guillermo Kennion - Rubén Franco
4. ANEP – Ana Reyes de Serrano
5. Coordinadora Nacional de Gremios de Profesionales y Técnicos de la Salud (CONAGREPROTSA) – Kenia Batista - Calixto Concepción
6. C.N. Jubilados y Pensionados – Julio Ugarte
7. Administración CSS – Lilia Psomas
8. Ministerio de Economía y Finanzas – Karen López
9. MINSA – Rey Fuentes
10. Pacientes de la CSS – Alexander Pineda
11. Partido Alianza – Manuel Zambrano
12. Partido Popular – Carlos Sánchez
13. Partido Cambio Democrático – Fernando Carrillo – Oldemar Soto
14. Partido Revolucionario Democrático – Guillermo Lawson - Felipe Sánchez
15. Bancada Independiente – Daniel Lombana
16. CONAMU - Ada Romero Mónico
17. Sector Formal e Informal – Itzel del Carmen Chan
18. Observadores – Jaime Olive - Deidamia Díaz de Sánchez

Orden del día propuesto:

1. Verificación del Quórum
2. Aprobación del Orden del Día
3. Invocación religiosa
4. Lectura de Correspondencia
5. **Aprobación de Actas**
 - Acta abreviada IVM N° 29-2021 de 16 de septiembre de 2021
 - Acta abreviada IVM N° 30-2021 de 21 de septiembre de 2021
 - Acta abreviada IVM N° 31-2021 de 23 de septiembre de 2021
 - Acta abreviada IVM N° 32-2021 de 28 de septiembre de 2021
6. **PROPUESTAS IVM**



6.1. Aprobación de puntos/ideas/propuestas Cuadro Consolidado generado en los Grupos de Trabajo IVM.

6.2 Discusión: Lo que propongan los comisionados.

7. Clausura de la sesión

Siendo las **10:00 a.m.** la facilitadora Guimara Tuñon solicita a la secretaria técnica que realice el primer llamado. Se registra la presencia de **12 Comisionados**. Sin el quórum reglamentario, se decreta 15 minutos de receso.

A las **10:15 a.m.** la facilitadora invita a los comisionados a tomar sus lugares y solicita a la secretaria técnica, a realizar el segundo llamado para verificación de quórum. Con **15 comisionados** presentes, se inicia la sesión de la comisión temática.

La secretaria técnica lee el orden del día para ilustrar a los comisionados sobre su aprobación.

La comisionada **Ana Reyes de Serrano (ANEP)** pregunta como será la aprobación de la última Acta pues se estará en la sesión para su propia aprobación.

El relator general informa a la facilitadora que se podrá votar el acta de hoy a partir de incluir esa votación en un adendo al final, como uno de los Asuntos varios – pero hoy mismo.

La comisionada **Lilia Psomas (Administración de la CSS)** propone que se cambie el orden del día. Y que el punto 5 pase para el punto 6 y viceversa. Es secundada por Ana Reyes (ANEP).

Votación: "Que se cambie el punto 5 para el punto 6 y el punto 6 para el punto 5 - del Orden del Día - jueves 30 de septiembre de 2021"				
Organización	Nombre de Representante	Votos A Favor	Votos En Contra	Votos Abstención
CONEP	Jorge Mesa	x		
FENASEP	José Alba	x		
Colegio Médico de Panamá	Rubén Franco	x		
ANEP	Ana Reyes de Serrano	x		
CONAGREPROTSA	Kenia Batista	x		
C.N. Jubilados y Pensionados	Julio Ugarte	x		
Administración CSS	Lilia Psomas	x		
Ministerio de Salud	Rey Fuentes	x		
Ministerio de economía y Finanzas	Karen López	x		
Partido Político Alianza	Manuel Zambrano	x		
Partido Popular	Carlos Sánchez	x		
Partido Político Cambio Democrático	Fernando Carrillo	x		



Partido Revolucionario Democrático	Guillermo Lawson	x		
Bancada Independiente	Daniel Lombana	x		
Sector Formal e Informal	Itzel del Carmen Chan	x		
	Resultado	17	0	0
	Quorum	17		

Se obtienen los siguientes votos: 17 a favor, 0 en contra, 0 abstención, 2 ausencias. Aprobado "que se cambie el punto 5 para el punto 6 y el punto 6 para el punto 5 - del Orden del Día - jueves 30 de septiembre de 2021" (10:23 a.m.).

Aprobado el orden del día con las modificaciones propuestas. No hay correspondencia para lectura y la facilitadora pasa al punto 5 para realización de las votaciones sobre las propuestas que los comisionados propusieron en la fase de los grupos de trabajo.

COMISION IVM - INVALIDEZ, VEJEZ Y MUERTE - IDEAS O PROPUESTAS EN TRAMITE DE DISCUSION EN 28-08-2021

Nº Artículo Ley 51	VOTACIÓN				Modificación o idea en trámite de discusión para propuesta - SOSTENIBILIDAD
	Nº	AF	EC	AB	
S.R.	15	6	0	9	La cuota pagada por los empleadores debe ser de 6.25% de los sueldos que paguen a sus empleados.
Observar Artículo 108, numeral 1	16	8	1	6	Artículo 108, numeral 1: Ver la posibilidad de incluir a la CSS en la Ley de Asociación Pública Privada a fin de poder poner a producir los bienes inmuebles de la Institución. Que se estipule que se puede edificar o desarrollar en los terrenos propiedad de la CSS y posteriormente alquilar los mismos a particulares y al Estado
Observar Artículo 108, numeral 3	17	2	0	13	Art. 108, numeral 3: Hasta un 50% del total del las reservas de la CSS. La calificación de riesgo de grado de inversión debe ser emitida por una empresa calificadoradora de riesgo debidamente reconocida y registrada en la Superintendencia del Mercado de Valores de Panamá y hasta el 6% de las Reservas de la Institución.
S.R.	18	2	1	12	Que el principio y la responsabilidad del Estado con la solidaridad social, requiere tratar a los ciudadanos más vulnerables de otra manera menos relacionada con los aportes. EL NUEVO SISTEMA DEBERÁ SER, NO SÓLO AUTOSUFICIENTE, SINO QUE DEBERÁ SER PROMOVIDO ENTRE TODA LA POBLACIÓN.
S.R.	19	4	3	8	Que el sistema de pensiones a crearse sea un sistema que otorgue seguridad a los ya jubilados y los más cercanos a jubilarse, con las fuentes de financiamiento necesarias debidamente garantizadas por el Estado, y por otro lado promueva y alimente la confianza a los más jóvenes, para asegurarles esa última etapa con los ahorros generados a lo largo de toda su vida productiva. De otra forma, difícilmente se les convencerá de salir de la economía informal.
S.R.	20	1	3	11	Separar la CSS, en dos partes. Una encargada de la salud y considerar la organización de un sistema único y universal de salud para Panamá. Por otro lado, una CSS encargada de regular y supervisar el sistema nacional de pensiones, incluyendo programas como 120 a los 60, a costa del Estado (Pilar de pensión no contributiva)
S.R.	21	7	0	8	Promover una Nueva Política de las Inversiones de los fondos de los Programas de Pensiones, que se deben organizar en un Plan de Desarrollo de Inversiones Estratégicas, Seguras y Lucrativas, que garanticen mejor rentabilidad que las actuales, muy bajas. En esta dirección, se apunta para la necesidad de buscar fuentes nuevas, no tradicionales. (e.g. Inversiones en las operaciones de Tocumen, en su momento).
S.R.	22	15	0	1	Redefinir los acuerdos en la relación con el E Banco Nacional de Panamá (BNP) principal destino de los depósitos de la Caja del Seguro Social provenientes de sus operaciones corrientes. En este contexto está el problema de los bajos intereses que devengan los fondos depositados y administrados por el Banco Nacional de Panamá (BNP)



COMISION IVM - INVALIDEZ, VEJEZ Y MUERTE - IDEAS O PROPUESTAS EN TRAMITE DE DISCUSION EN 28-08-2021

Nº Artículo Ley 51	VOTACIÓN				Modificación o idea en trámite de discusión para propuesta - SOSTENIBILIDAD
	Nº	AF	EC	AB	
S.R.	23	13	0	3	La Caja del Seguro Social debe reposicionar su rol en la relación comercial con el BNP, para negociar su política y mecanismos especiales como cliente depositario de aportes y no ser tratada como un cliente común.
S.R.	24	13	0	3	Redefinir la relación institucional entre la CSS y el BNP (Banco Nacional) que mantiene "maniatado" los fondos de la Seguridad Social, tan solo para beneficio de su liquidez y soporte garantizado para el déficit fiscal del Estado, en abierto detrimento de las expectativas de la Caja del Seguro Social y su población cotizante.
S.R.	25	5	0	11	Que el Estado reconozca la deuda previsional que consiste en el aporte económico por parte de la Nación al programa IVM, que debe ser equivalente al actual déficit actuarial.
S.R.	26	4	2	10	Transferir los fondos liquidados del programa de Gestión Administrativa al programa de IVM - no apenas como lo determina la Ley 51, en función de % del excedente.
S.R.	27	14	0	1	Crear en la esfera Penal, la inclusión del delito de Seguridad Social (o hacerla más rigurosa), por incumplimiento de las empresas evasoras/morosas y la reducción de casos y demoras en los diferentes casos administrativos y darles más facultad a los jueces ejecutores, con el fin de eliminar la morosidad.
S.R.	28	14	0	1	Implementar un robusto programa contra la evasión - hay un significativo número de asalariados que no son inscritos en esta institución por sus empleadores, por lo que las cuotas de estos son evadidas de los diversos programas de la Caja de Seguro Social. En los últimos años el 22.5% de los asalariados son evadidos por sus empleadores.
S.R.	29	5	0	10	Eliminar las repetitivas moratorias otorgadas a los empleadores, esta práctica representa pérdidas de intereses, multas y recargos para la Caja del Seguro Social y genera una cultura de pagar con retraso por parte de los malos empleadores, lo que además afecta a los empleadores que son puntuales en cumplir con la entrega de las cuotas a la CSS.
S.R.	30	4	0	11	Que el Estado panameño se haga responsable del financiamiento de los servicios de salud que presta la CSS a los beneficiarios, lo que significa cumplir con la responsabilidad constitucional de la Carta Magna. Que la cobertura de salud universal la asuma el Estado.
S.R.	31	9	0	6	Que las transacciones con Remesas sean tributadas y esta valor se destine al programa de IVM.

Siendo las 11:26 a.m. la facilitadora, al concluir las votaciones sobre las propuestas, exhorta a que se aborde el conjunto de propuestas que fueron aportadas por medio de la plataforma Ágora.

El comisionado **Rey Fuentes (MINSA)** reitera que realizó propuestas que no se encuentran en el conjunto de ideas que acaba de ser votado y desea que la mesa las considere y pasa a exponerlas. El comisionado es secundado por las representantes Ana Reyes (ANEP), Kenia Batista (CONAGREPROTSA), Ada Romero Mónico (CONAMU), Guillermo Lawson (Partido PRD), Fernando Carrillo (Cambio Democrático), Jorge Mesa (CONEP), Manuel Zambrano (Partido Alianza), y Rubén Franco (Colegio Médico).

Además, se realiza la votación de propuesta realizada por el comisionado **Guillermo Lawson (Partido PRD)**, para que los estudios y análisis de la situación financiera y actuarial se den anualmente y no de cinco en cinco años. Secundada esa propuesta por los comisionados Carlos Sánchez (Partido Popular) y el comisionado Manuel Zambrano (Partido Alianza).

Artículo 100	32	14	0	1	Inclusión de aspectos "epidemiológicos y sociales" al texto del artículo 100
Artículo 100	33	10	0	5	Que los estudios y análisis de la situación financiera y actuarial se den anualmente y no de cinco años

Siendo las 11:44 a.m. se votan los dos tópicos incluidos por los comisionados del MINSA y del PRD. La facilitadora solicita 10 minutos para colocar las informaciones y propuestas de Ágora en la pantalla para análisis y consideraciones.



Siendo las **12:15 p.m.** inicio del receso de una hora.

Siendo la **1:16 p.m.** la comisión retorna para continuar con la sesión. La comisión continua en las actividades de votación sobre ideas y propuestas. La facilitadora orienta el proceso de votación de las propuestas de **Ágora**.

Hay indefinición sobre como hacer la votación frente al volumen de propuestas. Se genera un debate sobre la forma de avanzar por el número expresivo de propuestas.

Se reconsidera la necesidad de priorizar la votación de las actas abreviadas y la comisión define realizar esa votación antes de concluir una definición sobre las propuestas de **Ágora**.

El comisionado **Daniel Lombana (Bancada Independiente)** propone votar las Actas en bloque para aprovechar mejor el tiempo de los comisionados. Fue secundado por el comisionado Manuel Zambrano (Partido Alianza)

Votación: "Aprobación en bloque de las actas abreviadas N°29-2021 del 16 de septiembre de 2021; N°30-2021 del 21 de septiembre de 2021; N°31-2021 del 23 de septiembre de 2021; N°32-2021 del 28 de septiembre de 2021"				
Organización	Nombre de Representante	Votos A Favor	Votos En Contra	Votos Abstención
CONEP	Jorge Mesa	x		
FENASEP	Rubén Darío Quijada	-----		
Colegio Médico de Panamá	Rubén Franco	x		
ANEP	Ana Reyes de Serrano	x		
CONAGREPROTSA	Calixto Concepción	x		
C.N. Jubilados y Pensionados	Julio Ugarte	x		
Administración CSS	Lilia Psomas	x		
Ministerio de Salud	Rey Fuentes	x		
Ministerio de economía y Finanzas	Karen López	x		
Pacientes de la CSS	Alexander Pineda	x		
Partido Político Alianza	Manuel Zambrano	x		
Partido Popular	Carlos Sánchez	x		
Partido Político Cambio Democrático	Fernando Carrillo	x		
Partido Revolucionario Democrático	Guillermo Lawson	x		
Bancada Independiente	Daniel Lombana	x		
CONAMU	Ada Romero Mónico	x		
Sector Formal e Informal	Itzel del Carmen Chan	x		
	Resultado	16	0	0
	Quorum	16		



DNC
DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS

Se obtienen los siguientes votos: 16 a favor, 0 en contra, 0 abstención, 3 ausencias. Aprobada en votación única la "Aprobación en bloque de las actas abreviadas N°29-2021 del 16 de septiembre de 2021; N°30-2021 del 21 de septiembre de 2021; N°31-2021 del 23 de septiembre de 2021; N°32-2021 del 28 de septiembre de 2021" (02:02 p.m.).

Concluida la votación de las actas abreviadas la facilitadora orienta la discusión para el mecanismo para realizar la apreciación y organización de las propuestas provenientes de la plataforma ÁGORA.

El comisionado **Guillermo Lawson (Partido PRD)**, solicita una estimativa del número de propuestas para estimar el tiempo que se tomará la comisión con relación a el trabajo con todas las consideraciones provenientes de **ÁGORA**.

La comisionada **Ana Reyes de Serrano (ANEP)**, pondera sobre la forma de aprobar o analizar las ideas y propuestas provenientes de la población. Considera que no sería satisfactorio hacer ese trabajo sin darle la debida atención a las propuestas de la comunidad. Considera que se debiera definir un día especial para discutir en la comisión de IVM esas propuestas. Pondera la situación de pasarle otro problema a la plenaria y no está de acuerdo con ese repase del problema para allá.

Observa que ya son muchos los asuntos que serán pasados a esa instancia y que en la comisión de IVM no se ha hecho aún un filtro siquiera. Y por eso es a favor de dedicarle un día específico. Y alerta que, en su caso, deberá retirarse a las 2:30 p.m. por motivos de su agenda, mas se propone a estar otro día para realizar el trabajo.

Sin embargo, la facilitadora recuerda que en caso de realizar una nueva reunión solo se cuenta con el lunes próximo porque la presentación de la mesa de IVM es este próximo martes 5 de octubre. Lo que inviabiliza incorporar al informe los datos de **Ágora** balizados por todos los miembros de la comisión.

La facilitadora coloca la posibilidad de ella misma realizar la organización de los datos del documento proveniente de **Ágora** para incorporarlo al Informe de la comisión de IVM y enviarlo a los comisionados antes del día de la presentación en la plenaria.

El comisionado **Daniel Lombana (Bancada Independiente)**, recuerda que la metodología define que el DNC en su fase de las comisiones temáticas concluye este mismo día (30 de septiembre) y alerta que cualquier otro día de sesión, presencial o virtual está fuera de los parámetros que rigen el Diálogo. Opina que las propuestas de **Ágora** deben ser enviadas a la mesa plenaria como están.

La facilitadora resalta y deja aclarado que se encuentran pendientes una propuesta del comisionado Daniel Lombana (Bancada Independiente), secundada por el comisionado Guillermo Lawson (PRD) además de las propuestas que se tienen lanzadas por el propio representante del partido PRD y otra



DNC

DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS

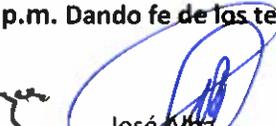
por la representante del Sector Formal e Informal, que no se han llevado a votación. Aunque se haya establecido, anteriormente, que todas las propuestas con o sin consenso serán elevadas a la Mesa Plenaria del DNC.

Sin embargo, a las 2:25 p.m. se rompe el quórum cuando varias organizaciones se ausentan de la mesa. Con esto, quedan canalizadas para la mesa plenaria las propuestas no evaluadas al final de la sesión.

Agradeciendo la participación de los comisionados, la facilitadora concluye la reunión, siendo las 2:28 p.m., deseando buena tarde a los aún se encuentran presentes.

Se cierra la sesión a las 2:28 p.m. Dando fe de los temas tratados y aprobados.

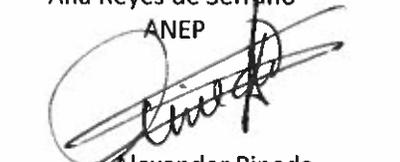

por Jorge Mesa
CONEP

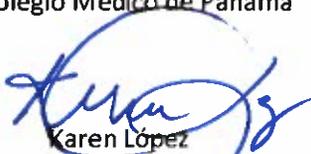

José Alba
FENASEP

X 
Ana Reyes de Serrano
ANEP

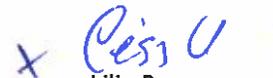

Rubén Franco
Colegio Médico de Panamá

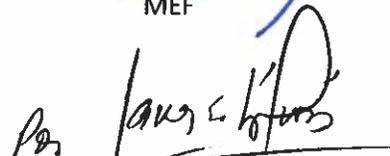

Kenia Batista
CONAGREPROTSA


Alexander Pineda
Pacientes Enfermedades Crónicas


Karen López
MEF


Rey Fuentes
MINSA

X 
Lilia Psomas
Administración CSS


Carlos Sánchez
Partido Popular


Manuel Zambrano
Partido Alianza


Guillermo Lawson
Partido Revolucionario Democrático


Oldemar Soto
Cambio Democrático


Daniel Lombana
Bancada Independiente


Ada Romero Mónico
CONAMU


Julio Ugarte
C.N. Jubilados y Pensionados



DNC
DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS

Jaime Olive
Observadores
CAN – Comisión Alto Nivel

Deidamia Díaz de Sánchez
Observadores
Consejo de Rectores

LINK de Acceso a la sesión de la Comisión de IVM del día 30 de septiembre de 2021
<https://www.youtube.com/watch?v=Rdx-2DijyV4>